



OBEC ZEMNÉ

Hlavná 268

941 22 Zemné

HLAVNÝ KONTROLÓR OBCE ZEMNÉ

Materiál na zasadnutie

Obecného zastupiteľstva v ZEMNOM

Konané dňa: 13.12.2019

K bodu programu:

**Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Zemné
na rok 2020 a roky 2021 - 2022**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodovú správu
3. Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a roky 2021 - 2022

Predkladá a spracoval: Ing. Tomáš Hegedúš, hlavný kontrolór obce Zemné

1. Návrh na uznesenie

Návrh na uznesenie zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Zemnom, konaného dňa 13.12.2019 k bodu „Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a roky 2021 - 2022“

Obecné zastupiteľstvo v Zemnom

- **berie na vedomie** „Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a roky 2021 – 2022“

2. Dôvodová správa

V súlade s § 18 f. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vypracúva hlavný kontrolór obce odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

3. Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a súčasne aj roky 2021 - 2022

Stanovisko k návrhu programového rozpočtu Obce Zemné na rok 2020 predkladá hlavný kontrolór obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve.

3.1 Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri vypracovaní odborného stanoviska k návrhu rozpočtu obce Zemné som vychádzal z predloženého návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 a 2022.

3.2 Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu obce Zemné a jeho súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol vypracovaný v súlade s:

- Ústavným zákonom č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti,
- Zákomom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- Zákomom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,

Návrh rozpočtu obce Zemné zohľadňuje aj ustanovenia ďalších zákonov a právnych predpisov a to najmä:

- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- Zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- Zákon č. 79/2015 Z.z o odpadoch
- Zákon č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- VZN č. 3/2015 o miestnych daniach na území obce Zemné
- Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Zemné

3.3 Metodická správnosť predloženého rozpočtu

Návrh rozpočtu obce Zemné bol vypracovaný v súlade opatrením MF SR č. MF/008740/2017-421 z 26. apríla 2017, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie MF SR z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, v znení neskorších zmien a doplnkov a taktiež v súlade s vyhláškou Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z.z. z 18. septembra 2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

3.4 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a súčasne roky 2021 - 2022 bol zverejnený dňa 28.11.2019 na úradnej tabuli obce Zemné a tak isto aj na web stránke obce Zemné. Týmto bola dodržaná zákonná podmienka uverejnenia návrhu rozpočtu v lehote 15 dní pred jeho prerokovaním na zasadnutí obecného zastupiteľstva vyplývajúca z § 9 ods. 2 zákona č. 369//1990 Zb. o obecnom zriadení a tým boli vytvorené podmienky pre informovanie občanov o obsahu rozpočtu a taktiež vytvorené podmienky na prípadne podanie pripomienok.

3.5 Návrh rozpočtu na rok 2020 a súčasne aj roky 2021 -2022

Na základe ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti – čl. 9 ods. 1, sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. **Táto zákonná podmienka bola taktiež splnená.**

Návrh rozpočtu na obdobie rokov 2020 - 2022 je považovaný za strednodobý nástroj finančnej politiky územného celku - obce. Vypracovaný návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a samozrejme do úvahy boli brané aj predchádzajúce roky.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zák. č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy na 3 ročné obdobie a to:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2020
- rozpočet viacročný na roky 2021 - 2022

Z hľadiska zákona je pre obec záväzný rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok, teda rok 2020, návrh rozpočtu na roky 2021 – 2022 má len orientačný charakter a predstavuje len akúsi prognózu do budúcnosti kde jednotlivé finančné ukazovatele budú upresňované v nasledujúcich rokoch.

Štruktúra návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 v príjmovej a výdavkovej časti je v zmysle zákona č. 583/2004 Z.z. § 10 členená na **bežný rozpočet**, pozostávajúci z bežných príjmov a výdavkov, **kapitálový rozpočet** pozostávajúci z kapitálových príjmov a výdavkov a na **finančné operácie**, ktoré slúžia na prípadné krytie schodku prostredníctvom návratných zdrojov financovania alebo prostriedkami z rezervného fondu obce.

Príjmová časť bežného rozpočtu pozostáva z:

- **bežných príjmov:** túto oblasť môžeme ďalej rozčleniť na **daňové, nedaňové príjmy a transfery**. Čo sa týka daňových príjmov, táto položka vzhľadom na podielové dane tvorí najvýznamnejšiu časť príjmovej stránky rozpočtu obce, ďalšou významnou príjmovou položkou je daň z majetku resp. z nehnuteľností. Ďalej sú to nedaňové príjmy, tieto príjmy sú prevažne tvorené z vlastného majetku a administratívnych poplatkov. Najväčší podiel, tak ako po iné roky, tvoria príjmy z prenájmu, poplatky za služby a nájom bytov. Transfery môžeme chápať ako dotácie zo štátneho rozpočtu na financovanie prenesených kompetencií miestnej štátnej správy napr. na vzdelávanie a školstvo.

- **kapitálových príjmov:** tvoria príjmy z investičných zámerov obce, v návrhu rozpočtu obce Zemné na rok 2020 tieto príjmy, tak ako po iné roky prognózované nie sú.

NÁVRH	Príjmy spolu	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	SCHVÁLENÝ Rozpočet na rok 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	NÁVRH ROZPOČET 2020	NÁVRH rozpočet na rok 2021	NÁVRH rozpočet na rok 2022
Názov								
	Bežné príjmy spolu:	1 353 098,74	1 424 540,31	1 348 840,00	1 331 170,00	1 512 585,00	1 551 900,00	1 601 900,00
	RO ZŠ s VJM	860,00	790,00	950,00	870,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00
	RO ZŠ s VJS	620,00	750,00	850,00	970,00	900,00	900,00	900,00
	RO spolu	1 480,00	1 540,00	1 800,00	1 840,00	1 900,00	1 900,00	1 900,00
	Bežné príjmy	1 351 618,74	1 423 000,31	1 347 040,00	1 358 020,00	1 510 685,00	1 550 000,00	1 600 000,00
	Kapitálové príjmy	2 500,00	86 422,41	-	-	-	10 000,00	5 000,00
	Finančné operácie	89 090,61	122 208,54	-	28 690,00	-	-	-
	Obec	1 443 209,35	1 631 631,26	1 347 040,00	1 386 710,00	1 510 685,00	1 560 000,00	1 605 000,00
	Spolu organizácia	1 444 689,35	1 633 171,26	1 348 840,00	1 388 550,00	1 512 585,00	1 561 900,00	1 606 900,00

Zdroj: Návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a roky 2021 - 2022

Výdavková časť bežného rozpočtu pozostáva z:

- **bežných výdavkov:** Na základe predpokladaných bežných príjmov rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu na strane bežných výdavkov. Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený spôsobom, aby bolo zabezpečené financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhrady záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou a údržbou majetku. Výdavkovú časť bežného rozpočtu považujem z hľadiska zákona za primeranú.

- **kapitálových výdavkov:** do tejto položky sa zahŕňajú výdaje súvisiace s investíciami obce ktoré zvyšujú majetok obce.

- **finančných operácií:** v tejto položke sú zahrnuté splátky úverov a to splátky istín z úveru Štátneho fondu rozvoja bývania za obecné nájomné byty (16 b.j a 21. b.j), splácanie úrokov ROP týkajúce sa obnovy hlavného námestia obce. Jediná moja pripomienka, ktorú som k návrhu rozpočtu obce na nasledujúce roky mal, sa týkala práve finančných operácií v súvislosti s projektom na dobudovanie kanalizačnej siete v obci Zemné a týkala sa toho, či by sme v rozpočte na nasledujúce roky nemali uvažovať aj s úrokmi na splácanie úveru, ktorý bude slúžiť na krytie 5% spoluúčasti tohto projektu, čo predstavuje sumu 250 000,- EUR. Túto problematiku sme sa na zasadnutí finančnej a sociálnej komisie dostatočne vysvetlili, takže k nej nemám žiadne ďalšie výhrady. K spomenutému úveru by som ešte dodal, že tento úver bude mať samozrejme vplyv na celkový dlh obce a sumu ročných splátok NZF, ale stále zostaneme v rámci zákonom určených hodnôt.

NÁVRH	Výdavky spolu	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	SCHVÁLENÝ Rozpočet na rok 2019	Očakávaná skutočnosť 2019	NÁVRH ROZPOČET 2020	NÁVRH rozpočet na rok 2021	NÁVRH rozpočet na rok 2022
	Názov							
	Bežné výdavky/OcÚ/RO	1 270 491,69	1 270 612,15	1 348 840,00	1 263 090,00	1 410 665,00	1 479 980,00	1 531 900,00
	RO ZŠ s VJM	332 804,56	334 586,43	307 767,00	363 260,60	350 592,00	352 000,00	350 000,00
	RO ZŠ s VJS	154 494,81	168 906,40	156 215,00	178 408,60	172 917,00	180 000,00	175 000,00
	RO ZŠ s VJM-ŠKD	9 833,11	9 429,00	11 126,00	11 126,00	11 200,00	12 000,00	11 000,00
	RO ZŠ s VJS-ŠKD	8 575,52	8 716,36	10 466,00	10 466,00	11 000,00	11 000,00	10 000,00
	RO ZŠ s VJM-školené	780,00	710,00	-	865,00	1 000,00		
	RO ZŠ s VJS-školené	550,00	645,00	-	970,00	900,00		
	RO spolu	507 038,00	522 993,19	485 574,00	565 096,20	547 609,00	555 000,00	546 000,00
	Bežné výdavky	763 453,69	747 618,96	755 417,00	697 993,80	863 056,00	924 980,00	985 900,00
	Kapitálové výdavky	36 965,46	158 800,07	50 000,00	32 976,00	50 000,00	30 000,00	15 000,00
	Finančné operácie	67 185,83	68 873,25	57 849,00	64 434,00	51 920,00	51 920,00	60 000,00
	Spolu: Obec	867 604,98	975 292,28	863 266,00	795 403,80	964 976,00	1 006 900,00	1 060 900,00
	Spolu organizácia	1 374 642,98	1 498 285,47	1 348 840,00	1 360 500,00	1 512 585,00	1 561 900,00	1 606 900,00
	Prebytok obce:	70 046,37	134 885,79	0	28 050,00	0	0	0

Zdroj: Návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 a roky 2021-2022

Návrh rozpočtu na rok 2020 spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového. **Návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 je zostavený ako vyrovnaný a tým je splnená aj táto zákonná podmienka.**

Záver

Návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 spolu s výhľadom na roky 2021 – 2022 je spracovaný v súlade so zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi ako aj v súlade s internými predpismi obce Zemné. **Samotný návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a v dostatočnom rozsahu. Sumy uvedené pri jednotlivých výdavkových položkách považujem za dostatočné,** vzhľadom na fakt, že je pravdepodobné, že behom rozpočtového roka 2019 dôjde podľa potrieb k úpravám rozpočtu prostredníctvom rozpočtových opatrení, tak ako tomu bolo po minulé roky.

Návrh rozpočtu bol dňa **28.11.2018** verejne sprístupnený na úradnej tabuli a na web stránke obce Zemné v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedených skutočností odporúčam obecnému zastupiteľstvu obce Zemné predložený návrh rozpočtu obce Zemné na rok 2020 schváliť a návrh rozpočtu obce Zemné na roky 2021 – 2022 zobrať na vedomie.

V Zemnom 10.12.2019

Ing. Tomáš Hegedúš
Hlavný kontrolór obce Zemné