



OBEC ZEMNÉ

Hlavná 268

941 22 Zemné

HLAVNÝ KONTROLÓR OBCE ZEMNÉ

Materiál na zasadnutie

Obecného zastupiteľstva v ZEMNOM

Konané dňa: 22.02.2019

K bodu programu:

Správa z kontroly - Kontrola poskytnutých dotácií za 1. polrok 2018

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodovú správu
3. Záznam z kontroly

Predkladá a spracoval: Ing. Tomáš Hegedúš, hlavný kontrolór obce Zemné

1. NÁVRH NA UZNESENIE

Návrh na uznesenie zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Zemnom, konaného dňa 22.02.2019 k bodu: „Správa z kontroly - Kontrola poskytnutých dotácií za 1. polrok 2018.

Obecné zastupiteľstvo v Zemnom

- berie na vedomie správu hlavného kontrolóra

2. DÔVODOVÁ SPRÁVA

Kontrola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra za obdobie január – jún 2018. Účelom kontroly bolo preverenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2015 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce a preverenie poskytnutých dotácií z rozpočtu obce Zemné za 1. polrok 2018.

**3. SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY VZN Č. 5/2015 O POSKYTOVANÍ
DOTÁCIÍ Z ROZPOČTU OBCE A POSKYTNUTÝCH DOTÁCIÍ
Z ROZPOČTU OBCE ZA I. POLROK 2018**

Kontrolované obdobie: január – jún 2018

Miesto vykonania kontroly: Obecný úrad Zemné

Čas výkonu kontroly: 1.10.2018 - 10.11.2018

Dátum oboznámenia so správou:

Dátum prerokovania správy: 22.02.2019

Dátum predloženia námietok:

Dátum predloženia prijatých opatrení:

Dátum predloženia správy o splnení prijatých opatrení:

Účel a cieľ kontroly: Preverenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2015 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce a následné preverenie objektívneho stavu poskytnutých dotácií z rozpočtu obce Zemné za prvý polrok roka 2018 a ich súlad so Všeobecne záväzným nariadením č. 5/2015.

3.1. Kontrola Všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2015 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce

Na základe §7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy má obec povinnosť vydať všeobecne záväzné nariadenie v ktorom sa určia podmienky poskytovania dotácií. Nakoľko vyššie uvedený zákon bližšie neurčuje niektoré aspekty, ktoré by malo všeobecne záväzné nariadenie obsahovať, zameralam som kontrolu aj na odporúčania odbornej literatúry v tomto smere.

Účel samotného VZN je vymedzený §7 ods. 4) vyššie uvedeného zákona. Čo sa týka predmetu a zdrojov dotácií, základným aspektom v tomto smere je, že dotácia má byť poskytovaná osobám pôsobiacim na území obce Zemné, všeobecne záväzné nariadenie 5/2015 v tomto smere upresňuje v §2 ods. 7, že pri poskytovaní dotácie sú prednostne podporované podujatia a činnosti usporiadané na území obce.

Zdroje dotácií – zdroje dotácií sa vytvárajú z príjmov obce, odborná literatúra tu upozorňuje na fakt, že hlavný kontrolór by sa v tomto smere mal zamerať aj na sledovanie vplyvu dotácií na rozpočet obce, pretože poskytovaním finančných prostriedkov z rozpočtu obce na dotácie musí byť dodržaná zákonná podmienka, že vyplácanie dotácií nemôže mať dopad na zvýšenie celkového dlhu obce.

Účel a smerovanie dotácií – v tomto smere je odporúčané obciam vo všeobecne záväznom nariadení jednoznačne vymedziť na aký účel môže resp. nemôže byť dotácia poskytnutá. Tieto aspekty sú v VZN č. 5/2015 síce vymedzené, ale podľa môjho názoru len vo veľmi širokom ponímaní, preto by som odporúčal obecnému zastupiteľstvu v tomto smere vypracovať podrobnejšie vymedzenie.

Žiadosti o dotácie – zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neurčuje predpísanú formu ani náležitosti, ktoré by mali byť obsahom žiadosti. Odborná literatúra však stanovuje hlavné náležitosti, ktoré by jednotlivé žiadosti mali obsahovať. Tieto sú jednoznačne vymedzené priamo v VZN č. 5/2015, ako aj vo vzore žiadosti, ktorá tvorí prílohu predmetného VZN.

Prerokovanie žiadostí – v tomto smere obec Zemné postupuje v súlade s platnou legislatívou ako aj bežnou praxou. Jednotlivé žiadosti sú posudzované prerokovávané

finančnou komisiou obecného zastupiteľstva a následne schvaľované obecným zastupiteľstvom.

Zmluva o poskytnutí dotácie – finančné prostriedky formou dotácií poskytuje obec na základe zmluvy, ktorá sa uzatvára medzi obcou a príjemcom dotácie. Zo strany obce podpisuje zmluvu štatutárny zástupca obce, teda starosta a zo strany príjemcu oprávnená osoba. Povinné náležitosti jednotlivých zmlúv vychádzajú z platnej legislatívy, treba tu však jednoznačne určiť podmienky na základe ktorých sa dotácia poskytuje, tento aspekt nie je možné brať všeobecne a rovnako pre každého prijímateľa.

Zúčtovanie dotácií – ani v tomto smere Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neupravuje podrobnejšie spôsob zúčtovania dotácií. V tomto smere je to na teda na tej-ktorej obci stanoviť podmienky, termíny a spôsob zúčtovania dotácií. Pri dokladoch, ktoré by mali tvoriť prílohu každého zúčtovania dotácie je potrebné vychádzať zo všeobecnej ekonomickej a účtovníckej praxe a platnej legislatívy v tomto smere, tak aby bolo možné zaviesť potrebné údaje do účtovníctva obce a aby poskytnuté údaje boli zo strany príjemcov dotácií transparentné a boli vytvorené aj podmienky na kontrolu zo strany obce.

Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2015 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce je v súlade s platnou legislatívou a praxou a dostatočne upravuje danú problematiku, odporúčam však obecnému zastupiteľstvu podrobnejšie vymedziť účel na ktorý je resp. nie je možné dotácie poskytnúť.

3.2 Správa o kontrole poskytnutých dotácií za I. polrok 2018

O poskytnutie finančných prostriedkov formou dotácie môžu obec požiadať fyzické a právnické osoby v súlade s Všeobecne záväzným nariadením č. 5/2015 a to podaním žiadosti na predpísanom tlačive, ktoré tvorí prílohu vyššie uvedeného VZN a s priložením požadovaných dokladov.

P.č.	Organizácia	Dotácia			Stav k 30.06.2018	
		Žiadosť 2018	Návrh	Schválená	Čerpanie	Zostatok
1	TJ Agro Zemné - futbalový oddiel	12 000,00 €	12 000,00 €	12 000,00 €	6 000,00 €	6 000,00 €
	očakávané režijné náklady	1 900,00 €	1 650,00 €	1 550,00 €	- €	1 550,00 €
	TJ Agro Zemné - stolnotenisový oddiel	1 200,00 €	800,00 €	800,00 €	400,00 €	400,00 €
2	Csemadok Základná organizácia	1 000,00 €	1 000,00 €	1 000,00 €	500,00 €	500,00 €
3	Jednota dôchodcov na Slovensku	600,00 €	600,00 €	600,00 €	300,00 €	300,00 €
4	Slovenský Červený kríž miestny spolok	400,00 €	400,00 €	400,00 €	400,00 €	- €
5	ZO ZPCCH a SZTP (Zdravotne postih.)	600,00 €	500,00 €	500,00 €	- €	500,00 €
6	Spolok na zachovanie tradícií obce	300,00 €	200,00 €	200,00 €	200,00 €	- €
7	Poľovnícka spoločnosť	1 000,00 €	500,00 €	500,00 €	- €	500,00 €
8	Združenie športových rybarov Zemné - Dúgoc	1 000,00 €	500,00 €	500,00 €	- €	500,00 €
	Kyokushin Karate Klub Zemné	810,00 €	300,00 €	300,00 €	300,00 €	- €
9	navýšenie dotácie	280,00 €	200,00 €	200,00 €	200,00 €	- €
	Spolok Levédia	500,00 €	400,00 €	400,00 €	- €	400,00 €
11	Dobrovoľný hasičský zbor Zemné	2 000,00 €	800,00 €	800,00 €	800,00 €	- €
12	Bull-Strong Team Zemné	2 000,00 €	200,00 €	200,00 €	200,00 €	- €
13	Spolok Mládeže Zemné	400,00 €	300,00 €	400,00 €	- €	400,00 €
	Súčet	25 990,00 €	20 350,00 €	20 350,00 €	9 300,00 €	11 050,00 €

Zdroj: Miestne organizácie – dotácie z rozpočtu

Žiadosti – žiadosti o poskytnutie dotácie z rozpočtu obce boli podané na predpísanom tlačive, ktoré tvorí prílohu č. 1. všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2015. Pri kontrole žiadostí neboli zistené žiadne nedostatky. Podané žiadosti obsahovali všetky povinné náležitosti a prílohy, ktoré sú ustanovené vo všeobecne záväznom nariadení č. 5/2015. Dokumentácia k jednotlivým miestnym organizáciám, ktoré podali žiadosť o dotáciu z rozpočtu obce sú evidované formou spisov až do konečného vybavenia dotácie a následnej archivácii týchto dokumentov.

Prerokovanie žiadostí – žiadosti boli prerokované na zasadnutiach finančnej komisie a následne schválené na zasadnutí obecného zastupiteľstva pri schvaľovaní rozpočtu obce a pri schvaľovaní jeho zmien.

Kontrola uzatvárania zmlúv - zo všeobecne záväzného nariadenia č. 5/2015 vyplýva pre štatutárneho zástupcu obce uzatvoriť so žiadateľom o dotáciu písomnú zmluvu o poskytnutí

dotácie. Celkovo bolo uzatvorených 14 zmlúv, tieto zmluvy obsahujú všetky povinné náležitosti vyplývajúce z VZN č. 5/2015 týkajúce sa identifikácie zmluvných strán, výšky a účelu poskytnutých dotácií ako aj ostatné náležitosti pojednávajúce o spôsobe platby, vrátenie nepoužitých finančných prostriedkov a spôsoboch a termínoch zúčtovania dotácií

Zúčtovanie dotácií – všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2015 upravuje náležitosti týkajúce sa zúčtovania dotácií. Pre prijímateľa dotácie vyplýva povinnosť podať zúčtovanie dotácie na predpísanom tlačive, ktoré tvorí prílohu č. 3 VZN č. 5/2015 spolu s povinnými prílohami. Termín podania je stanovený osobitne v každej zmluve, najneskôr však do 30. novembra daného roka. Z dôvodu, že niektoré dotácie sú poskytované v dvoch, prípadne viacerých splátkach nie je možné vykonať kontrolu zúčtovania dotácií k 30.06.2018. Z tohto dôvodu bude zúčtovanie jednotlivých dotácií poskytnutých z rozpočtu obce skontrolované až v nasledujúcom kontrolnom období spolu s dotáciami poskytnutými za II. polrok 2018.

Pri kontrolnej činnosti týkajúcej sa prerozdeľovania dotácií z rozpočtu obce v prvom polroku 2018 neboli z mojej strany zistené žiadne nedostatky.

Záver

Ako som už v úvode tejto správy z kontroly uviedol, kontrola dotácií za prvý polrok roka 2018 slúžila hlavne na získanie si prehľadu o tejto problematike. Počas kontroly bolo z mojej strany preverené VZN č. 5/2015 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce, ktoré je podľa môjho názoru aktuálne a zmenu si vyžaduje len v oblasti podrobnejšieho vymedzenia účelu dotácií. Čo sa týka procesu vybavovania dotácií, ktoré sú poskytované z rozpočtu obce – teda podanie žiadosti, prerokovanie žiadosti a uzatvorenie zmluvy na poskytnutie dotácie z rozpočtu obce v tomto smere neboli zistené nedostatky. Avšak najdôležitejším aspektom v tomto smere je kontrola zúčtovania dotácií, ktorú bude možné vykonať až po 30. novembri a bude prebiehať až v nasledujúcom kontrolnom období.

S čím však ja osobne pri dotáciách poskytovaných obcou Zemné nesúhlasím je, že sa pri prerozdeľovaní finančných zdrojov neberie ohľad na verejnoprospešnosť. Nebudem uvádzať konkrétny príklad, ale predpokladajme, že na jednej strane existujú miestne organizácie, ktorých činnosť má verejnoprospešný charakter, združujú viac-menej obyvateľov obce Zemné, starajú sa o deti a mladých ľudí, chodia s nimi na rôzne súťaže, zúčastňujú sa na rôznych akciách, na druhej strane je to miestna organizácia, ktorá bola vytvorená len čisto na zábavu úzkej skupiny ľudí hlavne z majetnejšej vrstvy, jej existencia nemá verejnoprospešný charakter, väčšina ľudí, ktorých táto organizácia združuje nemá s našou obcou nič spoločné a nemajú o túto obec žiadny záujem a čo je najdôležitejšie, mladí ľudia ich vôbec nezaujímajú. Je preto na mieste otázka, či by nebolo na čase prehodnotiť kritéria prerozdeľovania verejných prostriedkov a uprednostňovať hlavne organizácie, ktoré pre túto obec aj niečo robia.

V Zemnom 03.12.2018

Ing. Tomáš Hegedúš
Hlavný kontrolór obce Zemné